

АНАЛІЗ

регуляторного впливу проекту рішення Виконавчого комітету Міської ради міста Кропивницького «Про порядок встановлення та перегляд тарифів на ритуальні послуги, які визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг»

Даний аналіз регуляторного впливу (далі - Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. №308. Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Виконавчого комітету Міської ради міста Кропивницького «Про порядок встановлення та перегляд тарифів на ритуальні послуги, які визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг» (далі – Проект регуляторного акта).

Визначення проблеми

Відповідно до Закону «Про місцеве самоврядування в Україні» (п. 2 ст. 28) виконавчим органам міських рад надані повноваження встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні, транспортні та інші послуги.

На ринку ритуальних послуг нині працюють два типи суб'єктів господарювання – комунальне підприємство та суб'єкти господарювання приватної форми власності, які з комунальним підприємством відповідно до вимог чинного законодавства уклали договори про надання ритуальних послуг, які визначені необхідним переліком окремих видів ритуальних послуг. На даний час таких суб'єктів господарювання десять, а саме:

ТОВ «Ритуал – Кіровоград», ТОВ «Фенікс – АС», КП «Ритуальна служба», ФОП Половий Геннадій Олександрович, ФОП Федішов Ігор Володимирович, ФОП Нікітін Богдан Михайлович, ФОП Денисенко Валерій Юрійович, ФОП Дядик Микола Петрович, ФОП Алмаєва Юлія Олексіївна, ФОП Дуброва Галина Іванівна.

Діючі на даний час тарифи на ритуальні послуги, які визначені необхідним переліком окремих видів ритуальних послуг, затверджені відповідними рішеннями виконавчого комітету Кіровоградської міськради (на даний час Міська рада міста Кропивницького) для зазначених вище учасників ринку ритуальних послуг в місті Кропивницькому в різний період часу (2016-2019 рр.), на сьогодні втратили свою актуальність, є збитковими та не можуть вважатись економічно обґрунтованими по причині змін соціально-економічних чинників, які відбулися в країні з моменту їх встановлення, виходячи з яких, в тому числі, формуються планові статті витрат в структурі тарифів.

А відтак, як наслідок, постає питання з приводу того, яким чином зазначені вище учасники ритуальних послуг в місті Кропивницькому здійснюють на даний час господарську діяльність за збитковими тарифами, виплачуючи при цьому заробітну плату, сплачуючи податки тощо.

Такий стан справ не сприяє розвитку конкурентного середовища у сфері поховання та похоронної справи, що в свою чергу призводить до конфліктних ситуацій.

За таких обставин проблемними питаннями залишаються:

відсутність єдиного підходу до встановлення та перегляду тарифів на

ритуальні послуги;

невизначеність процедури та періодичності подання розрахунків економічно обґрунтованих витрат для встановлення тарифів на ритуальні послуги.

Відповідно до положень пункту 7 Типового положення про ритуальну службу в Україні в квітні 2020 року згідно поданих суб'єктами господарювання, які з комунальним підприємством «Ритуальна служба – спеціалізований комбінат комунально-побутового обслуговування» (далі – КП «Ритуальна служба») уклали договір про надання ритуальних послуг, що входять до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг заяв про добровільний намір вступити в члени Дорадчої ради при КП «Ритуальна служба» створений постійно діючий колегіальний орган (далі - Дорадча рада).

Основною метою утворення Дорадчої ради відповідно до Положення, схваленого на засіданні Дорадчої ради (протокол №1 від 29.04.2020 року), є оперативне вирішення проблем, що виникають у процесі організації поховання та утримання місць поховань, сприяння законодавчо визначеній діяльності суб'єктів господарської діяльності всіх форм власності, учасників ринку ритуальних послуг в місті Кропивницький, якими з КП «Ритуальна служба» укладені договори про надання ритуальних послуг, реалізації державної політики у сфері ритуальних послуг та забезпечення діяльності в галузі поховання всіма учасниками ринку ритуальних послуг в місті Кропивницькому на принципах:

- гарантування належного поховання померлих осіб;
- здійснення поховання в установленому чинними нормативно-правовими актами порядку;
- створення для всіх учасників ринку ритуальних послуг в місті Кропивницькому рівних умов для господарської діяльності;
- дотримання всіма учасниками ринку ритуальних послуг в місті Кропивницький державних стандартів та інших нормативних документів в галузі поховання, зокрема, єдиної Методики розрахунку економічно-обґрунтованих тарифів (цін) на ритуальні послуги, що входять до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг та предметів ритуальної належності, своєчасного перегляду тарифів (цін) всіма учасниками ринку за наявністю соціально-економічних підстав для їх перегляду (підвищення мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні, цін на паливно-пастильні матеріали, матеріально-технічні ресурси тощо).

Необхідність прийняття Порядку встановлення та перегляду тарифів на ритуальні послуги, які визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг було підтримано всіма членами Дорадчої ради на її засіданні, яке відбулося 29.04.2020 року, про що зазначено в протоколі засідання

Шляхом прийняття зазначеного рішення пропонується розв'язати проблему невпорядкованості процесу встановлення тарифів на ритуальні послуги.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	-	Ні
Суб'єкти господарювання	Так	-

у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-
---	-----	---

У зв'язку з цим за допомогою ринкових механізмів вирішити вищевказану проблему не можливо.

2. Цілі державного регулювання:

а) забезпечення дотримання вимог діючого законодавства щодо формування цін (тарифів) на ритуальні послуги;

б) забезпечення підвищення рівня економічного обґрунтування цін (тарифів);

в) відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при прийнятті цін (тарифів) на ритуальні послуги.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

3.1. Визначення альтернативних способів.

В якості альтернативи для досягнення встановлених цілей пропонується два способи:

- прийняття запропонованого регуляторного акту;
- не прийняття регуляторних актів, які б вирішували дані проблеми.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність регулювання даного питання на рівні органів місцевого самоврядування
Альтернатива 2	У разі прийняття даного регуляторного акта буде: виключена можливість виникнення недобросовісної конкуренції між суб'єктами господарювання - надавачами ритуальних послуг, які визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг; визначений порядок встановлення та перегляду цін (тарифів) на ритуальні послуги, визначених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, які надаються суб'єктами господарювання незалежно від їх організаційно-правової форми, що забезпечить досягнення визначених цілей державного регулювання.

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Прийняття рішення дозволить досягти задекларованих цілей щодо вирішення наявних проблемних питань у сфері поховання, встановлення зрозумілого загального регулювання щодо встановлення та перегляду цін (тарифів) на ритуальні послуги, визначених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Здійснення реалізації прав споживачів на отримання якісних послуг за економічно-обґрунтованими тарифами (цінами), дотримання вимог законодавства у сфері ритуального обслуговування	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	з них	Разом
				Мікро	
Кількість суб'єктів господарювання	1	127	2613	2277	2741
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	10	8	10
Питома вага групи у загальній кількості, (відсотків)	0	0	0,38	0,31	0,36

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Чітка координація дій при встановленні цін (тарифів) на ритуальні послуги, які визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг. Створення конкурентного середовища у сфері надання ритуальних послуг на території міста Кропивницького.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Отримання ритуальних послуг на території міста Кропивницького відповідно до вимог діючого законодавства. Оплата ритуальних послуг, визначених мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, буде здійснюватися замовниками ритуальних послуг відповідно до цін (тарифів), затверджених рішенням виконавчого комітету Міської ради міста Кропивницького.	Відсутні

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	0	Відсутність Порядку, що буде регулювати відносини, які виникають у сфері ритуальних послуг на території міста Кропивницького, у тому числі щодо встановлення та перегляду тарифів на ритуальні послуги, визначених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, що надаються суб'єктами господарювання незалежно від їх організаційно- правової форми.
Альтернатива 2	4	Забезпечує розв'язання визначених проблем та відповідає принципам державної регуляторної політики. Забезпечить досягнення цілей регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання
Альтернатива 2	Чітка координація дій при встановленні цін (тарифів) на ритуальні послуги, які визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг. Створення конкурентного середовища у сфері надання ритуальних послуг на території міста Кропивницького.	Відсутні	Відповідає всім нормам та вимогам чинного законодавства та сприятиме досягненню поставлених цілей, забезпечує збалансованість інтересів

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи, причини відмови від	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного
---------	---	---

	альтернативи	акта
Альтернатива 1	Не відповідає вимогам чинного законодавства	Відсутність Порядку, що буде регулювати відносини, які виникають у сфері ритуальних послуг на території міста Кропивницького, у тому числі щодо встановлення та перегляду тарифів на ритуальні послуги, визначених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, що надаються суб'єктами господарювання незалежно від їх організаційно - правової форми
Альтернатива 2	Відповідає вимогам чинного законодавства. Упорядковує відносини між органом місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання у сфері надання ритуальних послуг на території міста Кропивницького	Прийняття на державному рівні нормативно-правових актів щодо заборони встановлення на місцевому рівні правил щодо регулювання відносин, які виникають у сфері ритуальних послуг

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм, закладений в основу проекту регуляторного акта, передбачає встановлення цін (тарифів) на ритуальні послуги, розрахованих згідно з чинним законодавством з питань ціноутворення, з врахуванням економічної обґрунтованості їх вартості.

Прийняття рішення Виконавчим комітетом Міської ради міста Кропивницького «Про порядок встановлення та перегляд тарифів на ритуальні послуги, які визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг», які надаються суб'єктами господарювання всіх форм власності, позитивно вплине на підвищення рівня економічного обґрунтування тарифів, забезпеченість правильності віднесення витрат на собівартість.

Прийняття цього регуляторного акта забезпечить приведення існуючої процедури встановлення тарифів відповідно до вимог чинного законодавства.

Вищевказаним Порядком буде чітко визначений конкретний перелік документів, які подаються до Виконавчого комітету Міської ради міста Кропивницького суб'єктами господарювання, а також процедура розгляду цих документів. Це дасть змогу більш ефективно проводити цінову політику та уникнути негативних наслідків для суб'єктів господарювання, пов'язаних з тривалою процедурою розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків економічно обґрунтованих витрат для встановлення або

погодження тарифів.

Позитивним наслідком прийняття проекту рішення є підвищення рівня економічного обґрунтування цін (тарифів).

Сфера вливу	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	Прийняття економічно обґрунтованих цін (тарифів)	Процедура розробки регуляторного акту (витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акту).
Суб'єкти господарювання територіальної громади	Прибутковість підприємства	Відсутні
Споживачі	Прозорість	Відсутні

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 0,36 відсотків.

У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, не перевищує 10%, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для суб'єктів малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) не здійснюється.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Термін дії регуляторного акта необмежений, зміни та доповнення будуть вноситись за потребою у відповідності до змін законодавства України.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта.

Проведення моніторингу результатів регуляторного акта буде здійснюватися за наступними показниками:

тривалість процедури розгляду розрахунків економічно обґрунтованих витрат для встановлення тарифів (днів);

кількість звернень суб'єктів господарювання з питань встановлення тарифів (одиниць).

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результатів регуляторного акта.

Базове, повторне та періодичне відстеження будуть здійснені у визначені законодавством терміни.

З проектом регуляторного акта, аналізом його регуляторного впливу можна ознайомитися на офіційній сторінці Міської ради міста Кропивницького в мережі Інтернет за адресою: www.kr-rada.gov.ua в рубриці «Регуляторна політика» та на сайті комунального підприємства «Ритуальна служба-спеціалізований комбінат комунально-побутового обслуговування» за адресою: www.ritual.kr.ua в рубриці «Публічна інформація».

Голова Дорадчої ради



Леонід МЕЛЬНИК